

УДК 316.4

DOI: 10.17748/2075-9908-2018-10-4/2-37-42

ГЕЛЯХОВА Лейла Абдуллаховна
Северо-Кавказский институт повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД РФ
г. Нальчик, Россия
lel4993@rambler.ru

Leila A. GELYAKHOVA
North-Caucasian Institute for Advanced Training
(Branch) of Krasnodar University of the Russian
Ministry of Internal Affairs
Nalchik, Russia
lel4993@rambler.ru

МАШЕКУАШЕВА Маргарита Хасанбиевна
Северо-Кавказский институт повышения
квалификации (филиал) Краснодарского
университета МВД РФ
г. Нальчик, Россия
mashekuasheva@mail.ru

Margarita Kh. MASHEKUASHEVA
North-Caucasian Institute for Advanced Training
(Branch) of Krasnodar University of the Russian
Ministry of Internal Affairs
Nalchik, Russia
mashekuasheva@mail.ru

ИСТОРИЯ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В РОССИИ

HISTORY OF FALSIFICATION OF MEDICINES IN RUSSIA

В представленной статье рассмотрена история возникновения и развития фальсификации лекарственных средств в российском государстве. На основе историко-правового анализа сформулирована периодизация основных этапов данного процесса, сделаны выводы об их существенных характеристиках. Важно отметить, что проблема фальсификации лекарственных средств появилась достаточно давно. Представляется возможным констатировать факт, что подделка лекарственных средств возникает одновременно с моментом появления лекарственных средств и их распространением в российском обществе и государстве. В рамках данного исследования представляется необходимым рассмотреть историю возникновения и развития фальсификации лекарственных средств в России, не ограничиваясь временными рамками создания современного государства. Под фальсификацией (от лат. *falsificare* - подделывать) принято понимать подделку, сознательное искажение, подмену (подлинного, настоящего) ложным [1]. Данное определение является наиболее полным с существенной точки зрения, целиком и полностью отражает содержание данного понятия и применяется во всех областях жизнедеятельности, вне зависимости от конкретного предмета фальсификации. Единственным важным дополнением является то, что фальсификация чего-либо чаще всего производится с корыстной целью материального обогащения.

In the presented article the history of origin and development of counterfeiting of medicines in the Russian state is considered. Based on the historical and legal analysis the periodization of the main stages of this process is formulated, conclusions are drawn about their essential characteristics. It is important to note that the problem of the falsification of medicines has appeared long ago. It seems possible to state the fact that counterfeiting of medicines occurs simultaneously with the appearance of medicines and their spread in Russian society and the state. As part of this study, it seems necessary to consider the history of the emergence and development of drug fraud in Russia, not limited to the time frame for the creation of a modern state. Under the falsification (from the Latin *falsificare* - to forge) it is customary to understand forgery, conscious distortion, substitution (genuine, present) for false [1]. This definition is the most complete from the substantive point of view, fully reflects the content of this concept and is used in all areas of life, regardless of the specific subject of falsification. The only important addition is that falsification of something is most often done with the mercenary goal of material enrichment.

Ключевые слова: фальсификация, лекарственные средства, история возникновения и развития, безопасность государства

Keywords: falsification, medicines, history of origin and development, state security

Система здравоохранения является ведущей для каждого государства. От уровня медицинского обслуживания, его доступности, эффективности лечения и качества лекарственных средств зависит здоровье каждого человека. Сложно представить себе развитое государство без динамично развивающейся системы здравоохранения, ведь здоровье является главной и фундаментальной потребностью любого общества.

За последнее столетие системы здравоохранения большинства стран мира достигли уровня продвинутого медицинского лечения. Безусловно, для отдельных регионов и государств все еще сохраняется проблема отсутствия должного медицинского обслужи-

вания, но это скорее частные вопросы, связанные с неравномерным техническим и научным прогрессом в мире. Другой глобальной проблемой для большинства государств в медицинской сфере является фальсификация лекарственных средств.

Первые упоминания о поддельных лекарствах в российском государстве появляются с конца XV в. Возникновение первых фальсифицированных лекарств именно в это время ученые связывают с появлением первых учреждений аптечного типа, так называемых зелейных лавок. Их деятельность заключалась в полной самостоятельности владельцев, которые на свое усмотрение изготавливали и реализовывали лекарственную продукцию, а в силу отсутствия государственного контроля в данной отрасли в то время, лекарственные средства не всегда обладали характеристиками положительного влияния на организм человека, скорее, наоборот, могли представлять для него угрозу [2, с. 30].

Главной проблемой рынка лекарственных средств XV-XVII вв. было отсутствие медицинских стандартов в данной отрасли. Все лекарственные средства являлись итогом так называемого народного производства, и большинство из них относилось к народным средствам медицины. Однако, по нашему мнению, целесообразно выделять в качестве момента возникновения поддельных лекарственных средств именно этот этап, так как уже в конце XV в. появился умышленный формат подмены или искажения лекарственных средств. Причины для данной деятельности были совершенно разные, начиная от отсутствия необходимых средств народной медицины и заканчивая их подделкой в целях получения денежных средств или намеренного оказания негативного влияния на здоровье отдельных личностей. Так, в указанную эпоху царской России некоторые владельцы вступали в сговор с врачами и за определенный процент от стоимости лекарственных средств направляли своих пациентов именно к ним.

Следующим этапом развития фальсификации лекарственных средств стал XVIII век, когда в российском государстве стали предприниматься попытки организации контроля над оборотом лекарственных средств. Так, например, в годы правления Петра I появились новые аптеки, созданные по европейским стандартам, которые занимались химическим анализом лекарств. Стоимость данных услуг была достаточно высока, в связи с чем данная функция проверки медикаментов и покупка их в подобных аптеках стала доступна далеко не каждому человеку. Однако в целом практика химического анализа медицинских препаратов положительно повлияла на развитие рынка лекарственных средств в российском государстве.

В XIX в. наблюдается усиление контроля качества продукции, продаваемой в лавках и аптеках. Однако в медицинской практике по-прежнему встречались ситуации умышленной подделки медицинских препаратов, в том числе вне зависимости от их назначения для внутреннего или наружного применения. Такое пренебрежение назначением препаратов вызвало целый ряд летальных исходов для пациентов, в связи с чем был принят Указ «Об отличии наружных лекарств от внутренних». Указанный акт содержал обязательное требование внешнего обозначения лекарственных препаратов, и средства для наружного применения с того момента должны были обязательно отмечаться ярлычками темного желтого цвета, которые теперь следовало не привязывать, а приклеивать к таре [3, с. 46].

С развитием фармацевтики развиваются формы и методы фальсификации лекарственных средств. К середине XIX в. в России распространяется подделка подлинности и количественного состава медицинских препаратов. Подлинность лекарственных препаратов фальсифицировалась за счет замены дорогостоящих средств растительного и животного происхождения (субстанций) на внешне схожие, но дешевые средства, которые, как правило, не оказывали должного медицинского эффекта в итоге. Количественный состав медицинских препаратов умышленно подделывали таким же образом, заменяя дорогие вещества на доступные аналоги, однако при фальсификации состава, а не препарата в целом некоторая доля концентрации дорогостоящего лекарственного средства все-таки присутствовала. Примерами таких способов подделки, являлись следующие:

- продажа смеси миндального с кокосовым или хлопковым маслом под видом деревянного масла;

- добавление дешевого скипидара в лимонное и бергамотовое масла, которые относились к дорогостоящим и закупались за рубежом;
- продажа вместо рыбьего жира суррогата, который создавался путем настаивания отходов рыбного производства на минеральном или кунжутном масле.

Конец XIX в. характеризуется тем, что аптеки стали приобретать в готовом виде у оптовых российских и зарубежных поставщиков все измельченные и порошкообразные вещества. В связи с этим стала активно развиваться фальсификация измельченных растительных порошков. По наблюдению «Фармацевтического журнала», чаще всего подделывали порошок ревеня [4, с. 21].

Дальнейшее развитие фармацевтического рынка характеризовалось появлением галеновых лабораторий и фармацевтических фабрик, что породило развитие новых форм и способов фальсификации лекарственных средств. К концу XIX в. в медицинской практике появляется подделка заводских лекарственных форм (галеновых препаратов). Актуальность развития указанных форм фальсификации была связана с тем, что в стране сохранялись аптекарские лавки, владельцы которых не были фармацевтами. Именно представители указанных учреждений, как правило, занимались изготовлением поддельных медицинских средств. В свете распространения фабричных лекарственных средств владельцы аптечных лавок, которые подделывали лекарства, продавали их с фабричными этикетками или создавали свои. Так, на фармацевтическом рынке появились изделия совершенно неизвестных лабораторий с явно подложными этикетками. Использование фабричных этикеток способствовало спросу на такие средства у покупателей, несмотря на несоответствие медицинских характеристик препаратов.

Активное развитие рынка фальсифицированных лекарственных средств стало причиной усиления государственного контроля в сфере производства медикаментов. Так, к началу XX в. в губернских городах стали создаваться контрольно-аналитические лаборатории. Данные учреждения занимались исследованием фармацевтических и химических препаратов, полученных от поставщиков, изучением образцов товаров, присланных различными фирмами, а также анализом лекарственного растительного сырья, растительных масел [5, с. 8]. Таким образом, к XX в. контрольная деятельность в сфере производства медикаментов стала распространяться на исследование не только препаратов в готовом виде, но и на изучение сырья, из которого они изготавливаются.

Анализ советской медицинской и фармацевтической практики позволяет сделать выводы о следующих основных причинах развития фальсификации лекарственных средств:

- 1) отсутствие нормативно-правовой базы фармацевтической деятельности;
- 2) отсутствие в законодательстве СССР понятия «фальсификация лекарственных средств»;
- 3) отсутствие юридической ответственности за фальсификацию.

Все эти пробелы в законодательстве СССР лишь усугубили обширную практику фальсификации лекарственных средств, и все контрольно-надзорные мероприятия в указанной сфере имели лишь временный результат.

С распадом СССР фармацевтическая промышленность, которая потеряла свою социальную направленность, стала ориентироваться на экономический аспект деятельности. При этом конкурировать с западными производителями отечественные фармацевты были не способны в силу целого ряда причин. Изготовление фальсифицированных лекарственных средств стало еще активнее развиваться в силу экономической выгоды данного процесса, что, естественно, не в лучшую сторону отразилось на качестве производимых препаратов.

Важно отметить, что впервые случай фальсификации лекарственного средства в Российской Федерации официально был выявлен в 1997 г. Многие правоведы именно с этого момента рассматривают историю возникновения фальсификации лекарственных средств в Российской Федерации. Однако, по нашему мнению, случаи фальсификации ле-

карственных средств имеют достаточно длительную историю и рассмотрение ее лишь с конца 1990-х годов лишает возможности комплексного исследования данного явления.

Несмотря на то, что в 1998 г. в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О лекарственных средствах», проблема фальсификации лекарственных средств в нем не отражалась. Лишь в 2004 г. в указанный федеральный закон было введено понятие «фальсифицированное лекарственное средство», под которым понималось лекарственное средство, сопровождаемое ложной информацией о составе и (или) производителе лекарственного средства [6]. Указанный федеральный закон утратил силу с 1 сентября 2010 г., однако данное понятие сохранило свое содержание и в действующем Федеральном законе «Об обращении лекарственных средств» [7].

По нашему мнению, закрепление понятия «фальсифицированное лекарственное средство» в законодательстве Российской Федерации является важным этапом развития борьбы с данным видом фальсификации. Следующим прогрессивным шагом современного этапа развития российского государства является введение с 2015 г. уголовной ответственности за следующие деяния:

- производство лекарственных средств или медицинских изделий без специального разрешения (ст. 235.1 УК РФ);
- обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок (ст. 238.1 УК РФ);
- подделка документов на лекарственные средства или медицинские изделия или упаковки лекарственных средств или медицинских изделий (ст. 327.2 УК РФ) [8].

С 2015 г. также применяется административная ответственность за обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок, если эти действия не содержат признаков уголовного преступления [9].

В связи с глобализационными процессами, которые происходят в современном мире, важную роль приобретает международное сотрудничество. Одним из характерных особенностей современного этапа развития фальсификации лекарственных средств является масштабность данного деяния, которая охватывает весь мир. В связи с этим и борьба с фальсификацией лекарственных средств станет более эффективной лишь в случае активного международного сотрудничества государств.

В настоящее время большое внимание проблеме фальсификации лекарственных средств уделяют такие организации, как ООН, Совет Европы, Всемирная организация здравоохранения и др. Несмотря на различия в правовых механизмах воздействия на национальные правовые системы, международные акты, принятые в рамках деятельности указанных организаций, положительно влияют на правовую практику, в том числе и в Российской Федерации. Так, все изменения, касающиеся ответственности за фальсификацию лекарственных средств, внесенные в законодательство Российской Федерации, стали результатом участия Российской Федерации в реализации Конвенции Совета Европы «О борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения».

Таким образом, на основе историко-правового анализа можно выделить следующие основные этапы возникновения и развития фальсификации лекарственных средств в российском государстве:

1. Конец XV - конец XVII в. - возникновение фальсификации лекарственных средств, связанное с отсутствием медицинских стандартов в отношении содержания медицинских препаратов и государственного контроля в указанной сфере.
2. XVIII-XIX вв. - развитие форм и способов фальсификации лекарственных средств: распространение подделки подлинности и количественного состава

медицинских препаратов, появление подделки заводских лекарственных средств. Развитие фальсификации лекарственных средств в крупных масштабах стало причиной усиления государственного контроля за качеством аптечной продукции.

3. XX-XXI вв. - проблема фальсификации лекарственных средств достигла глобальных масштабов, в связи с чем появились международные акты в указанной сфере. В Российской Федерации было модернизировано законодательство, введено понятие «фальсифицированное лекарственное средство», регламентирована административная и уголовная ответственность.

Технический и научный прогресс способствует активному развитию различных сфер жизнедеятельности общества и государства, однако не всегда такое развитие носит лишь положительный характер. Активное развитие форм и способов фальсификации лекарственных средств также не прекращается, в связи с чем государствам необходимо адекватно и соразмерно реагировать на медицинскую и фармацевтическую практику. Борьба с фальсификацией лекарственных средств должна быть всегда приоритетным направлением государственной деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Большой юридический словарь / А.Я. Сухарев, В.Е. Крутских, А.Я. Сухарева. - М.: Инфра-М, 2003.
2. Фальсификация лекарственных средств в России / под ред. С.В. Максимова. - М.: Юрайт, 2008. - 119 с.
3. Панасюк Н.А. Фальсификация лекарственных препаратов: вчера, сегодня, завтра // Гражданин и право. - 2010. - № 3. - С. 45-51.
4. Гурьянова М.Н., Балахонова Е.Г. История фальсификации лекарств в Российском государстве // Фармация. - 2004. - № 2. - С. 21-22.
5. Нашатырный спирт заглушит любой запах ... фальсификация лекарств на рубеже веков // Вестник Московского городского научного общества терапевтов. - 2008. - № 3. - С. 7-8.
6. О лекарственных средствах: Федеральный закон от 22.06.1998 № 86-ФЗ (ред. от 30.12.2008) // СЗ РФ. - 1998. - № 26. Ст. 3006; - 2009. - № 1. Ст. 17. (Документ утратил силу).
7. Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 04.06.2018) // СЗ РФ. - 2010. - № 16. Ст. 1815; - 2018. - № 24. Ст. 3407.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. - 1996. - № 25. Ст. 2954; - 2018. - № 31. Ст. 4818.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). Ст. 1; - 2018. - № 32 (ч. 1). Ст. 5091.

REFERENCES

1. Bolshoi yuridicheskii slovar [Big legal dictionary.]. Moscow: Infra-M. A.Ya. Suharev, V.E. Krutskih, A.Ya. Suhareva. 2003. (In Russ.).
2. Falsifikaciya lekarstvennih sredstv v Rossii [Falsification of medicines in Russia]. Ed. by. S.V. Maksimova. Moscow: Izdatelstvo Yurait, 2008. 119 p. (In Russ.).
3. Panasyuk N.A. Falsifikaciya lekarstvennih preparatov: vchera, segodnya, zavtra [Falsification of medicines: yesterday, today, tomorrow]. Grajdanim i pravo. 2010. No. 3. Pp. 45-51. (In Russ.).
4. Guryanova M.N., Balahonova E.G. Istoriya falsifikacii lekarstv v Rossiiskom gosudarstve [History of the falsification of medicines in the Russian state]. Farmaciya. 2004. No. 2. Pp. 21-22. (In Russ.).
5. Nashatirnyi spirt zaglushit lyuboi zapah ... falsifikaciya lekarstv na rubeje vekov [Ammonia alcohol will drown out any smell ... falsification of medicines at the turn of the century]. Vestnik Moskovskogo gorodskogo nauchnogo obschestva terapevtov. 2008. No. 3. Pp. 7-8. (In Russ.).
6. lekarstvennih sredstvah [On medicinal products]. Federalnii zakon ot 22.06.1998 No. 86-FZ, red. ot 30.12.2008. SZ RF. 1998. No. 26. St. 3006; 2009. No 1. St. 17. (Dokument utratil silu). (In Russ.).
7. Ob obraschenii lekarstvennih sredstv [On the circulation of medicinal products]. Federalnii zakon ot 12.04.2010 No. 61-FZ, red. ot 04.06.2018. SZ RF. 2010. No. 16. St. 1815; 2018. No. 24. St. 3407. (In Russ.).

8. Ugolovni kodeks Rossiiskoi Federacii ot 13.06.1996 No. 63-FZ, red. ot 29.07.2018 [The Criminal Code of the Russian Federation of June 13, 1996, No. 63-FZ (as amended on July 29, 2013)]. SZ RF. 1996. No. 25. St. 2954; 2018. No. 31. St. 4818. (In Russ.).
9. Kodeks Rossiiskoi Federacii ob administrativnih pravonarusheniyah ot 30.12.2001 No. 195-FZ, red. ot 03.08.2018 [The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses No. 195-FZ of December 30, 2001 (as amended on August 3, 2018)]. SZ RF. 2002. No. 1. Ch. 1. St. 1; 2018. No. 32. Ch. I. St. 5091. (In Russ.).

Информация об авторах:

Геляхова Лейла Абдуллаховна, старший лейтенант полиции, кандидат юридических наук, преподаватель, кафедра организации правоохранительной деятельности, Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД РФ,
г. Нальчик, Россия
lel4993@rambler.ru

Машекуашева Маргарита Хасанбиевна, кандидат психологических наук, старший преподаватель, кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин, Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД РФ,
г. Нальчик, Россия
mashekuasheva@mail.ru

Получена: 27.07.2018

Для цитирования: Геляхова Л.А., Машекуашева М.Х. История фальсификации лекарственных средств в России. *Историческая и социально-образовательная мысль*. 2018. Том. 10. № 4 -2. с.37-42.
doi: 10.17748/2075-9908-2018-10-4/2-37-42.

Information about the authors:

Leila A. Gelyakhova, Senior Police Lieutenant, Candidate of Law, Lecturer, Department of Organization of Law Enforcement, North-Caucasian Institute for Advanced Training (Branch) of Krasnodar University of the Russian Ministry of Internal Affairs,
Nalchik, Russia
lel4993@rambler.ru

Margarita Kh. Mashekuasheva, Candidate of Psychological Sciences, Senior Lecturer, Department of State and Civil Legal Disciplines, North-Caucasian Institute for Advanced Training (Branch) of Krasnodar University of the Russian Ministry of Internal Affairs,
Nalchik, Russia
mashekuasheva@mail.ru

Received: 27.07.2018

For citation: Gelyakhova L.A., Mashekuasheva M.Kh. History of falsification of medicines in Russia. *Historical and Social-Educational Idea*. 2018. Vol. 10. No. 4 -2. Pp. 37-42.
doi: 10.17748/2075-9908-2018-10-4/2-37-42. (in Russ)