

УДК 328

ПШЕНКО Ольга Юрьевна,
кандидат экономических наук, доцент, заведующая магистратурой НОУ ВПО, «Институт управления»,
Архангельск, Россия
aokr.pshenko@yandex.ru

PSHENKO Olga Yuryevna,
Candidate for Doctorate in Economics, Associate
Professor, Head master of "Institute of management",
Arkhangelsk, Russia
aokr.pshenko@yandex.ru

**ФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ (НА ПРИМЕРЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

**FORMATS OF LOCAL SELF-RULE BODIES IN
FOREIGN COUNTRIES (TAKING FOR
INSTANCE THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN)**

В статье рассматривается передовой опыт г. Усть-Каменогорск (Республика Казахстан) в области становления и развития новых форм местного самоуправления. Кроме структуры управления на местах со стороны государства в городе активно развивается структура территориальных общественных советов, представляющих интересы населения территорий.

The paper considered advanced practices in the city of Ust Kamenogorsk (Republic of Kazakhstan) in the field of emergence/ establishment and upgrading of new formats of local self-rule bodies. Besides the local government framework on the part of the State, the framework of district units for the public councils representing concerns of local inhabitants have been actively grown round the city.

Ключевые слова: местное управление, территориальные общественные советы, управленческие решения, концепция развития местного самоуправления.

Keywords: local governments, district' public councils, managerial resolutions, conception of local self-rule bodies' growth.

***Статья опубликована по гранту 14-12-29003
Publishing of the paper was funded with the grant of 14-12-29003***

В странах, имеющих большой опыт развития самоуправления на местах, эта система имеет большое количество различных форм и разновидностей, которые в определенной мере отражают особенности местности, ее историю, географию и сложившуюся систему управления.

Это положение имеет как плюсы, так и минусы. К положительным сторонам можно отнести продуманные, многократно опробованные формы самоуправления, отражающие все особенности развития общин данной территории. Вместе с тем часто обвешенность историческими условностями приводит к тому, что эти формы на современном этапе являются неповоротливыми, тормозящими внедрение передовых технологий управления, а это в свою очередь приводит к значительным бюрократическим барьерам и общим проблемам общины.

Вместе с тем в новых, интенсивно развивающихся государствах процесс создания системы местного самоуправления имеет значительные плюсы, связанные с мобильностью, возможностью применения передовых методик, несвязанностью с историческими особенностями. К таким, вновь развивающимся, государствам относится и Республика Казахстан, которая в данное время реализует Концепцию развития местного самоуправления.

Структуру местного самоуправления в данном государстве можно представить на примере г. Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области, который имеет в Республике на сегодня, пожалуй, самый большой опыт в данной области управления. Интересен тот факт, что в городе одновременно действуют две самостоятельные системы, занимающиеся решением проблем самоуправления населения. К этим структурам можно отнести непосредственно структуру местного самоуправления, которая существует уже 18 лет, когда в 1996 г. город был разделен на 10 микрорайонов, попадающих под руководство комитетами (филиалами) местного самоуправления. Второй ветвью местного самоуправления в этом городе является развитая система *территориального общественного самоуправления (ТОС)* в форме советов самоуправления. Развитие эта система получила в 2009 г., когда на основе инициативы Общественного Фонда «Центр развития местного самоуправления» и при поддержке маслихата и акима города, были созданы советы самоуправления в виде форм территориального общественного самоуправления (далее –ТОС).

Отличительные черты ТОС от местного самоуправления можно представить в таблице 1.

Таблица 1. **Отличия территориального общественного самоуправления от местного самоуправления**

Table 1. Differences of territorial public self-government from the local government

Территориальное общественное самоуправление	Местное самоуправление
Не является формой публичной власти	Форма власти, существующей в государстве
Создается не на базе территориальной целостности, а на базе части территории местного сообщества в пределах непосредственного проживания граждан (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях)	Создается на базе территориальной целостности, на территориях, являющихся муниципальными образованиями
Носит сугубо инициативный характер своего появления, то есть оно возникает только по инициативе граждан	Является обязательным конституционным механизмом распределения власти
Носит общественный характер и жестко не регулируется законом, а круг решаемых вопросов, порядок организации и деятельности территориального общественного самоуправления определяется населением самостоятельно.	Носит государственный характер, регулируется законодательно, круг решаемых вопросов строго определен

Деятельность ТОС не идет параллельно с деятельностью органов местного самоуправления. Скорее ТОС является той связующей цепью, которая, являясь подструктурой самоуправления на местах, позволяет интегрировать идеи местного сообщества в деятельность органов местного самоуправления и является формой участия населения в процессе принятия решений.

При этом функции ТОСов можно представить в следующем:

- 1) управление, то есть возможность участия граждан в управлении делами своей общности;
- 2) коммуникативное сообщение, то есть связи местной власти с местным сообществом;
- 3) автономность, то есть быстрое и своевременное решение проблем населения конкретной территории;
- 4) контроль за деятельностью местных органов власти и возможность корректировки решений государственных структур.

Структурно связь между местным самоуправлением и территориальным общественным самоуправлением можно представить в виде схемы № 1. При рассмотрении основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления и территориального самоуправления, можно отметить следующее.

Органы местного самоуправления обеспечивают жизнедеятельность на подведомственной территории на местном уровне исполнительной власти, защиту конституционных прав и свобод граждан, обеспечение их личной безопасности, безопасности их жилищ, движимого и недвижимого имущества.

Связь между местным самоуправлением и территориальным общественным самоуправлением

The relationship between local government and territorial public self-government

Схема № 1
The scheme № 1



Основными задачами филиалов Коммунального государственного казенного предприятия «Управления делами акимата г. Усть-Каменогорска» как основного органа местного самоуправления являются:

1. Осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами правил благоустройства и санитарного содержания отведенной и закрепленной территории муниципального образования.
2. Взаимодействие с Коммунально-строительными службами по вопросам содержания жилого фонда, своевременному его ремонту и подготовке к зиме.
3. Организация конкурсов на выполнение работ по выполнению коммунальных нужд местного сообщества.
4. Работа с поставщиками коммунальных услуг населению по ремонту и уборке городской территории, по своевременному и качественному исполнению договорных обязательств.
5. Содержание территории муниципального образования, не закрепленной за физическими и юридическими лицами.
6. Разрешение конфликтов между физическими и юридическими лицами, не требующих вмешательства других органов власти.
7. Деятельность организаций местного самоуправления основана на базе Устава, разработанного в соответствии с Конституцией и Законами Республики Казахстан и т.д.

Основными задачами территориальных советов самоуправления являются:

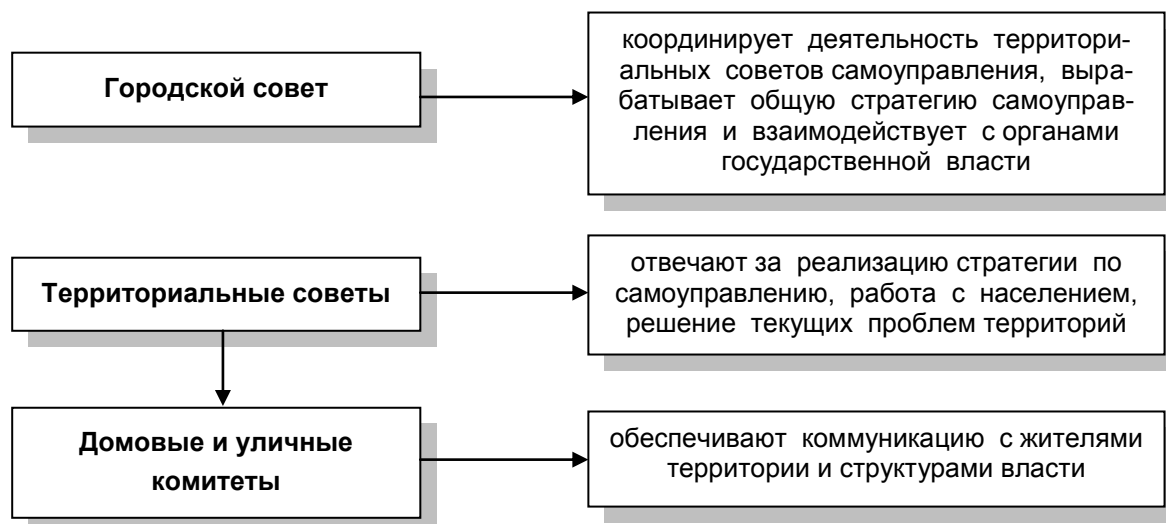
1. Выработка общей стратегии самоуправления;
2. Участие населения в процессе принятия решений управления территорией;
3. Проведение общественного контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, а также сторонних организаций в рамках управления территорией данной общности;
4. Осуществление общественной экспертизы государственных программ и проектов законов, касающихся населения и территории муниципального образования;

5. Проведение диалога между гражданами и властью в виде выдвижения конкретных инициатив по улучшению социального, экологического, экономического, политического положения населения и территории конкретной общности.

Необходимо отметить, что каждый из уровней в системе советов самоуправления обладает определенной компетенцией. Разделение компетенций представлено в схеме № 2.

Схема № 2. **Разделение компетенций по уровням советов самоуправления.**

Scheme No. 2. The division of competencies across levels of government councils.



Спектр задач, которые уже решены с помощью органов территориального самоуправления, достаточно широк и помог решить многолетние проблемы

Итог проведенной работы территориальных советов свидетельствует о жизнеспособности данной системы и возможности их использования как инструмента принятия управленческих решений в развитии самоуправления на местах. Взаимоотношение государственных и общественных структур на данной территории является ярким примером экономической политики, проводимой в рамках осуществления задач, стоящих перед государством на современном этапе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Указ Президента Республики Казахстан от 30 января 2012 года № 261 «О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 27 января 2012 года «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана».
2. Указ Президента РК «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан» от 28 ноября 2012 года № 438.
3. Местное самоуправление в Казахстане: состояние, проблемы, пути решения: пособие под общ. ред: Сафоновой Н.В., Фунтовой Л.Г. 2012. – 66 с.

REFERENCES

1. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 30 yanvarya 2012 goda № 261 "O merakh po realizatsii Poslaniya Glavy gosudarstva narodu Kazakhstana ot 27 yanvarya 2012 goda "Sotsialno-ekonomicheskaya modernizatsiya - glavnyy vektor razvitiya Kazakhstana".
2. Ukaz Prezidenta RK "Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazakhstan" ot 28 noyabrya 2012 goda № 438.
3. Mestnoe samoupravlenie v Kazakhstane: sostoyanie, problemy, puti resheniya: posobie pod obshch. red: Safonovoy N.V., Funtovoy L.G. 2012. p .66.