

УДК 94(470)

DOI: 10.17748/2075-9908-2017-9-2/1-63-68

СУКИАСЯН Асатур Альбертович,
Институт экономики, финансов и бизнеса, Башкирский
Государственный Университет,
г. Уфа, Россия
saa@s-lab.info

Asatur A. SUKIASYAN
Institute of Economy, Finance and Business,
Bashkir State University,
Ufa, Russia
saa@s-lab.info

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ
ПОЛИТИКА РОССИИ 1991-2000-Х ГОДОВ В
ОСВЕЩЕНИИ СОВРЕМЕННОЙ
ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИОГРАФИИ**

**RUSSIAN GOVERNMENTAL INVESTMENT
POLICY OF 1991 – THE 2000TH
ACCORDING TO CONTEMPORARY
DOMESTIC HISTORIOGRAPHY**

Статья посвящена отражению проблем формирования и развития государственной инвестиционной политики России на рубеже XX-XXI вв. в исследованиях российских ученых. В статье показан тематический спектр научных публикаций по проблемам российской инвестиционной политики в 1991-2000-е годы, в том числе характеризуются тематические комплексы исследований в области экономической истории России новейшего времени, публикаций в области развития международного инвестиционного сотрудничества Российской Федерации, по вопросам экономической модернизации российских регионов. Автор прослеживает становление исторического ракурса изучения данной проблематики в работах юридического и экономического профиля, которые в настоящее время составляют основной объем научной литературы, посвященной инвестиционной деятельности в России 1990-2000-х годов. В статье выделены наиболее значимые в научно-теоретическом отношении труды российских авторов, отражающие исторический опыт становления правовых, институциональных и организационных основ инвестиционного пространства России. Автор приходит к выводу о том, что изучение государственной инвестиционной политики Российской Федерации в 1991-2000-е годы представляет собой теоретическую и научно-практическую задачу, которая может быть решена в рамках исторического исследования. В статье охарактеризован сложившийся к настоящему времени комплекс исторических источников по теме государственной инвестиционной политики, объем, полнота и разнообразие которого создают возможность проведения комплексного завершеного исторического исследования.

Article is devoted to reflection of problems of formation and development of the Russian governmental investment policy at a turn of the XX-XXI centuries in researches of the Russian scientists. The article shows the thematic range of scientific publications on problems of the Russian investment policy in 1991 – the 2000th, characterizes thematic complexes of researches in the field of economic history of Russia of the latest time, publications in the field of development of the international investment cooperation of the Russian Federation, concerning economic modernization of the Russian regions. The author traces formation of a historical perspective of studying of this problem in works of a legal and economic profile which make the main volume of the scientific literature devoted to investment activity in Russia 1990 now – the 2000th. In article the most significant works of the Russian authors in the scientific-theoretical relation reflecting historical experience of formation of legal, institutional and organizational bases of investment space of Russia are allocated. The author comes to a conclusion that studying of the state investment policy of the Russian Federation in 1991 – the 2000th represents a theoretical and scientific and practical task which can be solved within the historical research. The article characterizes the complex of historical sources which has developed so far on a subject of the state investment policy which volume, completeness and a variety create a possibility of carrying out a complex complete historical research.

Ключевые слова: историография истории России новейшего времени, история российской экономики, история бизнеса и предпринимательства, инвестиции, инвестиционная политика.

Keywords: historiography of Russian history of the latest time, history of Russian economy, history of economy and business, investment, investment policy

Актуальность поставленной темы определяется стратегической значимостью создания в Российской Федерации благоприятного инвестиционного климата, привлечения инвестиций в реальный сектор экономики и развитие инноваций. В Послании Президента России В.В. Путина Федеральному собранию Российской Федерации на 2017 г. подчеркивается, что надо «четко определить, какой вклад в экономический рост внесут улучшение делового климата, запуск крупных инвестиционных проектов» [1]. В рамках реализации государственной инвестиционной политики Председатель Правительства России Д.А. Медведев 31 января 2017 г. утвердил 12 целевых моделей упрощенного ведения предпринимательской деятельности и повышения инвестиционной привлекательности регионов, которые были разработаны на основе лучших практик и «помогут регионам разработать собственные "дорожные карты" по улучшению условий ведения бизнеса» [2].

Задачи стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики и широкую сферу инноваций входят в число приоритетных направлений государственной политики социально-экономической модернизации страны. Их успешная реализация требует осмысления и обобщения исторического опыта инвестиционной политики за предшествующий период реформирования и модернизации государственно-правовой и эко-

номической системы России. Кроме того, работы отечественных авторов, посвященные российской инвестиционной политике 1991-2000-х годов, представляют научно-теоретический интерес и с точки зрения современной историографической ситуации, поскольку отражают ряд важных тенденций в развитии современного гуманитарного знания, в частности переход на новый качественный уровень исследований в области истории бизнеса и предпринимательства [3].

Имеющиеся по данной теме публикации вносят вклад в исследование одного из ключевых направлений отечественной историографии новейшего времени - историю российских реформ, в том числе переходного периода 1990-х годов, оценки которого являются полем достаточно острых научных и общественных дискуссий. В то же время данное тематическое направление в российской исторической науке находится в стадии становления: значительная часть опубликованного фактологического и аналитического материала по проблемам государственной инвестиционной политики России на рубеже XX-XXI веков представлена в рамках монографий, статей и диссертационных исследований, выполненных экономистами и историками права.

Первые публикации, в которых освещались различные аспекты формирования нормативно-правовой базы и институционализации государственной инвестиционной политики в постсоветский период, были подготовлены российскими авторами уже в середине 1990-х годов в рамках активно развивавшейся отечественной финансовой аналитики и новых направлений в юриспруденции, связанных с процессами становления в России рыночной экономики [4]. В качестве примера следует упомянуть труды А.Ю. Симановского [5] и Г.А. Тосуняна [6] по проблемам российского банковского дела и монографию М.М. Богуславского [7], посвященную правовому регулированию иностранных инвестиций.

В последующие годы объем научной литературы по аналогичной и смежной проблематике стабильно возрастает, в том числе осуществляются первые обобщения специфики и итогов финансово-экономического развития страны в 1990-е годы. При этом высокий уровень политизированности ряда историко-экономических публикаций [8] сочетается со стремлением отечественных ученых выработать научно объективные взвешенные подходы к исследованию данной проблематики [9].

Тема становления и реализации государственной инвестиционной политики Российской Федерации находит определенное отражение в монографиях и учебных пособиях по новейшей экономической истории для высшей школы, которые в 2010-х годах были подготовлены специалистами МГУ им. М.В. Ломоносова при поддержке Фонда современной истории [10], Иркутского государственного университета [11] и рядом других крупных научно-образовательных центров. Необходимо отметить, что научные разработки в данной области существенно активизировались после принятия нескольких федеральных законов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности российской экономики: «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ), «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (9 июля 1999 г. № 160-ФЗ), «Об инвестиционных фондах» (29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ) и др.

В 2000-е годы в отечественной науке складывается несколько основных тематических направлений изучения динамики инвестиционного законодательства России и процесса реализации инвестиционных программ. В частности, значительный объем публикаций посвящен теме иностранных инвестиций, которые исследуются в контексте развития российского законодательства и международных экономических связей Российской Федерации. Так, например, историко-правовой ракурс темы государственной инвестиционной политики страны начала 1990-х годов нашел отражение в статьях и диссертационном исследовании А.В. Нефедова [12].

Ряд аспектов развития государственной инвестиционной политики России раскрывается в научных работах, связанных с историей крупных иностранных и отечественных компаний, вкладывавших средства в российскую экономику. В том числе теме британских инвестиций в нефтегазовую отрасль России посвящена серия публикаций и диссертационное исследование петербургского автора А.В. Рыжовой, которая

уделяет значительное внимание предыстории современных финансово-промышленных связей России и Великобритании [13].

Другой крупный тематический блок в рамках темы новейшей истории инвестиционной политики России составляют работы по проблемам развития региональных инвестиций в 1990-2000-е годы, что коррелирует с современным стратегическим курсом руководства страны на повышение инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации [14]. Становление нормативно-правовых и организационных основ формирования региональных инвестиционных программ, деятельность ведущих инвесторов, результаты реализации инвестиционных проектов находят отражение в научных публикациях А.В. Бабанова [15], И.В. Хасанова [16], Ф.Ф. Исламова и А.Ф. Шакировой [17] и др. В качестве самостоятельного тематического направления можно также выделить проблематику инвестиционной деятельности российского бизнеса за рубежом, исследования которой нередко включают ретроспективный анализ проблемы [18].

Таким образом, исследование процесса становления и развития инвестиционного пространства Российской Федерации является востребованной научно-теоретической проблемой, которая в настоящее время разрабатывается преимущественно в рамках экономических и юридических дисциплин. Исторический ракурс рассмотрения данной проблематики также начинает привлекать внимание ученых, однако развитие инвестиционной политики в Российской Федерации к настоящему времени не рассматривалось в качестве самостоятельной научной проблемы. Соответственно, осуществление комплексного исследования процесса становления и реализации государственной инвестиционной политики России в 1991-2000-е годы может рассматриваться в качестве актуальной научной задачи, решение которой позволит внести ряд новаций в историографию российских реформ рубежа XX-XXI вв.

Изучение данной темы обеспечено разнообразной источниковой базой, включающей основные группы источников, необходимых для всестороннего объективного научно-исторического исследования. К настоящему времени сложился крупный комплекс официальных материалов по теме российской инвестиционной политики: тексты ежегодных Посланий Президента России Федеральному собранию РФ и государственных стратегических программ развития в Российской Федерации экономики и бизнеса, законодательно-нормативные акты, материалы текущей управленческой деятельности федеральных и региональных органов власти и управления (планово-отчетная документация, решения коллегий, приказы, переписка с подведомственными учреждениями и т.п.), стенограммы заседаний Государственного совета, правительственных совещаний по вопросам формирования и реализации государственной инвестиционной политики, аналитические записки, экспертные заключения, программы поддержки инвестиций, региональные «дорожные карты», составленные под эгидой Агентства стратегических инициатив и других государственно-общественных учреждений.

В распоряжении исследователей имеется также обширный пласт источников, раскрывающих развитие диалога государства и бизнеса по проблемам инвестиционной политики, - съездов и конференций Ассоциации российских банков (АРБ), Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), Ассоциации региональных инвесторов и др.

Высокой степенью информативности обладают материалы деловой и научной периодической печати (журналы «Иностранные инвестиции», «Мировая экономика и международные отношения», «Вопросы экономики» и т.п.), а также многочисленные сайты аналитического и коммерческого характера, содержание которых отражает, с одной стороны, спектр теоретических воззрений и экспертных оценок в области инвестиционной политики, с другой - представляет участие конкретных людей в развитии системы инвестирования в России через интервью и публицистические выступления руководителей министерств и ведомств, губернаторов, банкиров, создателей венчурных инвестиционных фондов, деятелей инновационного бизнеса. Изучение вышеназванных и иных опубликованных и архивных документов на основе современных научных подходов и прикладных методик источниковедческого анализа дает возможность

воссоздать историческую картину становления и развития государственной политики Российской Федерации в сфере инвестиционного обеспечения промышленности и бизнеса на рубеже XX-XXI вв.

Результаты исследования исторического опыта государственной инвестиционной политики России в 1991-2000-е годы будут представлять интерес в контексте создания образовательных программ для высшей школы, а также могут быть использованы при разработке государственных и корпоративных программ дальнейшего развития инвестиционной деятельности в России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Послание Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию РФ. 1 декабря 2016 года, Москва, Кремль // Президент России. Официальный сайт / [Электронный ресурс] - URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>
2. Премьер-министр России Д.А. Медведев утвердил 12 моделей упрощения ведения бизнеса. 06.02.2017 г. / [Электронный ресурс] - URL: <http://www.rosbalt.ru/russia/2017/02/06/1589459.html>
3. Бибииков М.В. История бизнеса в мире и российская экономика вчера и сегодня: взгляды, концепции, оценки / [Электронный ресурс] - URL: <http://www.hist.msu.ru/Labs/Ecohist/OB5/bibikov.htm>
4. Иностранные инвестиции в экономике России: история и современность: Сборник обзоров / Российская академия наук. Институт научной информации по общественным наукам. Серия «Проблемы регулирования экономики» / Отв. ред. Богомолова Е.В. - М.: ИНИОН, 1995.
5. Симановский А.Ю. Финансово-банковский сектор российской экономики: вопросы формирования и функционирования / Отв. ред. Ю.Б. Рубин. - М.: СОМИНТЭК, 1995.
6. Тосунян Г.А. Банковское дело и банковское законодательство в России: опыт, проблемы, перспективы. - М.: Дело Лтд, 1995.
7. Богуславский М.М. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. - М.: Изд-во БЕК, 1996.
8. Экономика переходного периода: Очерки экономической политики посткоммунистической России, 1991-1997 / Рук. авт. кол. Е.Т. Гайдар и др. - М.: Институт экономических проблем переходного периода, 1998.
9. Симонян Р.Х. Без гнева и пристрастия. Экономические реформы 1990-х годов и их последствия для России / Российская академия наук, Институт социологии, Институт экономики. - М.: Экономика, 2010.
10. Дробышевская Т.А. История экономики СССР и России в конце XX века (1985-1999) / Отв. ред. А.А. Клишас; Фонд современной истории (ФСИ). - М.: Изд-во Московского ун-та, 2011.
11. Плотникова М.М. Социально-экономическое развитие России в конце XX - начале XXI вв.: пути трансформации российского общества и формирование новой государственности: учеб. пос. / Иркутский государственный университет, Международный институт экономики и лингвистики. - Иркутск: Изд-во ИГУ, 2014.
12. Нефедов А.В. Правовое регулирование иностранных инвестиций в России в постперестроечный период: Историко-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Казань, 2005.
13. Рыжова А.В. Британские инвестиции в нефтегазовую отрасль России: ретроспективный анализ и современность: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. - СПб., 2008; Ее же. Ретроспективный анализ британских инвестиций в нефтяную отрасль России: учеб. пос. - СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 2011; и др.
14. Богомолова Ю.И., Литвиненко В.А., Литвиненко А.А. Инновационные методы и механизмы инвестиционной политики социально-экономического развития России / Институт международных экономических связей. - М., 2017.
15. Бабанов А.В. Динамика развития устойчивого инвестиционного климата в регионах с нестабильной экономикой // РИСК: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция: Аналитический журнал. - М. - 2011. - № 1.
16. Хасанов И.В. Особенности формирования и реализации региональной инвестиционной политики в современной экономике: Монография. - М., 2011.
17. Исламов Ф.Ф., Шакирова А.Ф. Совершенствование механизма инвестиционной привлекательности региона / Башкирский государственный университет. - Уфа, 2014.
18. Пахомов А.А. Экспорт инвестиций из России: очерки теории и практики. - М., 2012.

REFERENCES

1. Message of the President of Russia V.V. Putin to Federal Assembly of the Russian Federation. [Poslanie Prezidenta Rossii V.V. Putina Federal'nomu Sobraniju RF]. On December 1, 2016, Moscow, Kremlin. President of Russia. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379> (in Russian).
2. The Russian Prime Minister D.A. Medvedev has approved 12 models of simplification of business. [Prem'er-ministr Rossii D.A. Medvedev utverdil 12 modelej uproshhenija vedenija biznesa]. 06.02.2017. URL: <http://www.rosbalt.ru/russia/2017/02/06/1589459.html> (in Russian).
3. Bibikov M.V. World Business History and the Russian economy yesterday and today: views, concepts, estimates. [Istorija biznesa v mire i rossijskaja jekonomika vchera i segodnja: vzgljady, koncepcii, ocenki]. URL: <http://www.hist.msu.ru/Labs/Ecohist/OB5/bibikov.htm> (in Russian).
4. Foreign investments in economy of Russia: history and present: Collection. Russian Academy of Sciences. Institute of scientific information on social sciences. Problems of Regulation of Economy series. Editor-in-chief Bogomolov E. V. Moscow: INION Publ, 1995 (in Russian).
5. Simanovsky A. Yu. Financial banking sector of the Russian economy: questions of formation and functioning. [Finansovo-bankovskij sektor rossijskoj jekonomiki: voprosy formirovanija i funkcionirovanija]. Editor-in-chief Yu. B. Rubin. Moscow: SOMINTEK Publ., 1995 (in Russian).
6. Tosunyan G. A. Banking and the banking legislation in Russia: experience, problems, prospects. [Bankovskoe delo i bankovskoe zakonodatel'stvo v Rossii: opyt, problemy, perspektivy]. Moscow: Delo Ltd. Publ., 1995 (in Russian).
7. Boguslavsky M.M. Foreign investments: legal regulation. [Inostrannye investicii: pravovoe regulirovanie]. Moscow: VEK Publishing house, 1996 (in Russian).
8. Economy in transition: Sketches of economic policy of postcommunist Russia. [Jekonomika perehodnogo perioda: Oчерki jekonomicheskoi politiki postkommunisticheskoi Rossii], 1991-1997. E.T. Gaidar, etc. Moscow: Institute of economic problems of a transition period Publ., 1998 (in Russian).
9. Simonyan R. H. Without anger and addiction. Economic reforms of the 1990th years and their consequence for the Russia. [Bez gneva i pristrastija. Jekonomicheskie reformy 1990-h godov i ih posledstviya dlja Rossii]. Russian Academy of Sciences, Institute of sociology, Institute of economy. Moscow: Economy, 2010 (in Russian).
10. Drobyshevskaya T.A. History of economy of the USSR and Russia at the end of the XX century (1985-1999). [Istorija jekonomiki SSSR i Rossii v konce XX veka]. Editor-in-chief A.A. Kliskas; Fund of Modern History (FMH). Moscow: Moscow State University Publ., 2011 (in Russian).
11. Plotnikova M. M. Social and economic development of Russia at the end of XX - the beginning of XXI of centuries: ways of transformation of the Russian society and formation of new statehood. [Social'no-jekonomicheskoe razvitie Rossii v konce XX - nachale XXI vv.: puti transformacii rossijskogo obshhestva i formirovanie novoi gosudarstvennosti]: manual. Irkutsk State University, International institute of economy and linguistics. Irkutsk: ISU Publ., 2014 (in Russian).
12. Nefedov A.V. Legal regulation of foreign investments in Russia during the post-Perestroika period: Historical and legal aspect. [Pravovoe regulirovanie inostrannykh investicii v Rossii v postperestroicheskij period: Istoriko-pravovoj aspekt]: Abstract of the thesis... Candidate of Law Sciences. Kazan, 2005 (in Russian).
13. Ryzhova A.V. British investments into oil and gas branch of Russia: retrospective analysis and present. [Britanskije investicii v neftegazovuju otrasl' Rossii: retrospektivnyj analiz i sovremennost']: Abstract of the thesis... Candidate of Economic Sciences. Saint-Petersburg, 2008(in Russian); Ryzhova A.V. Retrospective analysis of the British investments into oil branch of Russia. [Retrospektivnyj analiz britanskikh investicii v nefljanuju otrasl' Rossii]: manual. Saint-Petersburg: Saint Petersburg State University of Economics and Finance Publ., 2011 (in Russian); etc.
14. Bogomolova Yu.I., Litvinenko V.A., Litvinenko A A. Innovative methods and mechanisms of investment policy of social and economic development Russia. Institute of the international economic relations. [Innovacionnye metody i mehanizmy investicionnoj politiki social'no-jekonomicheskogo razvitiia Rossii]. Moscow, 2017 (in Russian).
15. Babanov A.V. Dynamics of development of steady investment climate in regions with unstable economy. RISK: Resources. Information. Supply. Competition: Analytical magazine. Moscow, 2011, 1 (in Russian).
16. Hasanov I. V. Features of formation and realization of regional investment policy in modern economy. [Osobennosti formirovanija i realizacii regional'noj investicionnoj politiki v sovremennoj jekonomike]: Monograph. Moscow, 2011 (in Russian).

17. Islamov F. F., Shakirov A.F. Improvement of the mechanism of investment appeal of the region / Bashkir state university. [Sovershenstvovanie mehanizma investicionnoj privlekatel'nosti regiona]. Ufa, 2014 (in Russian).
18. Pahomov A. A. Export of investments from Russia: sketches of the theory and practice. [Jeksport investicij iz Rossii: ocherki teorii i praktiki]. Moscow, 2012 (in Russian).

Информация об авторе:

Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и налогообложения, Институт экономики, финансов и бизнеса, Башкирский государственный университет, г.Уфа, Россия
saa@s-lab.info

Получена: 05.03.2017

Для цитирования: Сукиасян А.А., Государственная инвестиционная политика России 1991-2000-х годов в освещении современной отечественной историографии. Историческая и социально-образовательная мысль. 2017. Том. 9. № 2. Часть 1. с. 63-68.
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-2/1-63-68.

Information about the author:

Asatur A. Sukiasyan, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Finance and Taxation, Institute of Economy, Finance and Business, Bashkir State University, Ufa, Russia
saa@s-lab.info

Received: 05.03.2017

For citation: Sukiasyan A.A., Russian governmental investment policy of 1991 – the 2000th according to contemporary domestic historiography. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'* = Historical and Social Educational Idea. 2017. Vol. 9. no.2. Part. 1. Pp. 63-68.
doi: 10.17748/2075-9908-2017-9-2/1-63-68. (in Russian)